



一图读懂

南京市“十四五”社会消防救援事业发展规划

2021年11月2日,《南京市“十四五”社会消防救援事业发展规划》正式印发实施,该规划由南京市消防救援支队负责编制,包括发展基础、面临形势、总体要求、主要任务、重大工程、保障措施等部分。



发展基础



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

消防法规及规划体系日趋完善

信息化支撑能力全面加强

消防安全治理能力稳步提升

应急救援“主力军”和“国家队”作用更加凸显

消防宣传成效逐步提升

公共消防设施基础有效夯实

全市现有城市消防救援站119座，已投勤78座。

全市防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故的能力稳步提升，火灾形势持续平稳向好，消防救援事业取得明显发展。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

面临形势

“统筹发展和安全”的施政理念对消防救援提出新要求

人民群众对消防安全保障提出新期待

数字化转型为消防事业创造新机遇

01

06

05

04

02

03

面临形势

“全灾种、大应急”的建队目标为消防救援提出新课题

“强富美高”新南京建设对消防工作提出新挑战

“长三角一体化”战略实施要求消防协同发展开辟新模式





基本原则

发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

坚持
党的全面领导

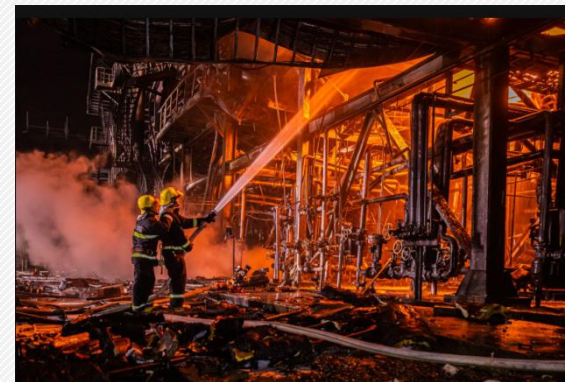
坚持
“以人民为中心”

坚持
法治系统思维

坚持
深化改革创新

坚持
提质强能发展

坚持问题、目
标、效果导向





发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

发展目标

到2025年，形成具有南京特点的基层消防治理格局，打造“智慧消防”的南京样板；完善“全灾种、大应急”的消防救援力量体系，按照“5分钟”消防救援圈要求，加密消防救援站建设，完善以综合性消防救援队伍为主力，以专（兼）职和志愿者力量为协同的应急救援工作新格局；防范化解消防安全风险和应对处置各类灾害事故的能力显著提升，持续控制重特大火灾事故发生，全面遏制较大以上火灾事故，有效压降一般火灾事故，提升消防安全环境，构建与南京经济社会高质量发展水平相适应的现代化消防治理体系，预防和抵御灾害的综合能力达到全国领先水平。到2025年初步形成新时代消防事业现代化体系，到2035年基本实现消防事业现代化。





发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务一：完善消防法规和政策治理体系

- 一、健全法规标准体系。建立健全适应新时代南京经济社会和消防救援事业发展的配套法规制度。
- 二、强化消防执法能力建设。
- 三、创新消防安全监管模式。

任务二：压实消防安全责任

- 一、加强党委政府统一领导。加强党委政府统一领导，持续健全“八位一体”责任体系。
- 二、强化行业部门责任落实。按照“三管三必须”要求，强化行业部门责任落实；
- 三、严格社会单位主体责任。开展单位消防安全管理标准化达标创建活动，2023年底前三级消防安全重点单位全部达标，压实社会单位主体责任；
- 四、落实履职担责考评倒查。建立健全各级政府消防工作考核评价机制，确保消防安全责任落实。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务三：强化消防安全综合治理

一、加强消防安全风险预警。建立消防安全形势分析评估机制，加强消防安全风险预警，有效防范化解全局性、系统性消防安全风险。优化新材料新产品新业态用地布局，强化新材料新产品新业态消防安全风险研判。

二、开展消防安全隐患排查整治。开展消防安全隐患排查整治，着重改善高层建筑、商业集中区、物流仓储区、地下空间、化工园区、历史文化保护区、老旧场所及群租房消防安全环境，扎实开展电动自行车、“三合一”场所、燃气使用安全治理。

三、加强基层消防安全治理。健全基层消防安全委员会并探索实体化运行，运用“大数据+网格化+铁脚板”工作机制，实现火灾隐患“发现—反馈—整改”的闭环管理。

四、提升农村火灾防控能力。结合乡村振兴战略和实施、村庄整治等工作，健全农村消防组织和消防队伍，完善农村消防基础设施建设，改善农村地区消防安全条件。





发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务四：改善城市公共消防基础设施

一、优化消防设施空间布局。南京逐步完善“水、陆、空”灭火救援体系，构建“5分钟”消防救援圈。

二、加快推进消防救援站建设。依托现状消防救援站点布局，结合火灾高风险地区防控需要，对接南京市“一核三极”功能布局要求，加快推进普通消防救援站建设，打造“5分钟”灭火救援圈。提升对化工企业、高层建筑、地铁、大跨度空间等特殊火灾处置和救援的保障能力。“十四五”期间，全市新规划建设50座普通消防救援站，1座水陆消防救援站。

三、加强消防水源建设。推动市政消火栓与道路、给水管道等同步规划建设，完善市政消防水源经费保障和维护保养机制。

四、推进消防通道建设。通过源头管控、实时监控等措施实现消防“生命通道”畅通的精准监管。





发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务五：加强现代化装备和战勤保障建设

一、配齐基础装备。推动装备由数量规模型向质量效能型转变。

二、配强专业装备。对纳入国家级石油化工、大跨度大空间建筑专业队伍和高层建筑、地下空间、道路运输事故救援、地震救援、水域救援等专业队伍编成的消防救援站，相应增加专业装备。

三、完善战勤保障体系。构建“1+5+N”战勤保障体系。

四、提升应急通信能力。利用3年时间，完成全市16支“轻骑兵”前突小队组建，建设“进得去”“看得见”“听得清”“传的出”的“轻骑兵”队伍。





发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务六：健全消防救援能力体系

一、加强国家综合性消防救援队伍建设。

二、加强专业救援队伍建设。依托社会力量规划建设1座航空站，规划建设龙潭水上兼陆地消防救援站，完善全市化工灭火救援专业力量建设。

三、加强多种形式消防救援队伍建设。根据队站建设情况，每年新增不少于200名政府专职消防队员，到2025年全市新增政府专职消防队员不少于1000名。

四、加强消防网格长队伍建设。全市各社区、村委会各明确一名消防网格长，纳入政府一体化绩效考核体系，提高待遇和保障。

五、提升消防救援队伍实战能力。建设集救援、实训、教学、保障等于一体的国家水域救援训练中心（南京），发展壮大国家危险化学品应急救援南京基地，完成市级实训和综合保障基地、市消防应急救援新型指挥中心等灭火救援能力提升工程。

六、增强应急救援调度指挥效能。加强政府相关职能部门、行业主管部门信息互通、资源共享和会商研判，建立多方力量参与的应急救援联动组织指挥机构。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

任务七：提升消防科技信息化水平

一、推进消防物联感知系统建设。构建“空天地”一体化监测预警感知网建设，形成多维多尺度的灾情研判感知与情报侦察网络。通过“政府投资+市场供给”模式，实现对消防水压、水位的感知监测，为城市消防管理提供针对性的智能分析和分级预警等功能。

二、提升指挥中心实战能力。加快消防大数据指挥服务中心建设，以特大城市消防综合救援为场景，建立消防救援数字化预案系统，为指挥作战人员提供辅助决策能力。

任务八：加大消防宣传教育力度

一、深化重点人群宣传教育培训。

二、推进消防宣传队伍建设。

三、开展社会化消防安全宣传教育。

四、打造消防宣传新媒体品牌。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障



任务九：推进消防救援队伍正规化职业化专业化建设。

- 一、严格正规化建设。
- 二、注重人才队伍培养。
- 三、建强灭火救援专家库。
- 四、打造“活力队站”消防文化。
- 五、落实优抚优待政策。

任务十：注重消防救援区域协同

依托都市圈南京空港、海港、高铁港枢纽地位，联动芜湖、镇江、淮安、扬州等都市圈枢纽资源，规划建设一支“人机结合、空地协同、高效救援”的航空救援专业队伍，发挥立足江苏、服务“长三角”、辐射全国的功能作用。按照区域联防联控要求，规划加快完善水域救援、战保保障体系，服务南京都市圈发展。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

重大项目

类别	内容
智慧消防应用工程	建立健全现代化、实战化、智能化的消防安全风险防范化解平台体系。完成对城市高层建筑、地下空间、大型综合体、化工单位消防设施水压、水位的感知监测。建设城市消防安全眼综合管理系统。构建沉浸式实景指挥平台，开展运营商楼宇微蜂窝覆盖系统接入消防电源的工作，建立高空瞭望预警系统。
消防救援能力提升工程	按照“5分钟”灭火救援圈要求，建设50座普通消防救援站，1座水陆消防救援站。整合现有消防救援队伍力量，建设专常兼备的地震救援、水域救援、石油化工、绳索救援、防汛抗洪、森林火灾处置、排烟供水专业队和防疫突击队。
人才队伍赋能工程	培养航空站、水上站等消防站专业人员，增加消防救援队伍中专业持证人员数量，增加政府专职消防队员编制。邀请国内外专家，建立专业标准的教练团队。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

实施保障

重大项目

类别	内容
战勤保障支撑工程	推动2个市级、N个区级应急装备物资储备库建设；推动1个市级车辆装备维修中心建设；加快推进支队卫生室实体化运作，预防、控制和减少消防职业病发生，提升战地急救、战后康复、医疗防疫能力。
基层消防治理能力提升工程	推动街（镇）综合行政执法队伍有效承担起基层消防监管责任，总结并适时推广秦淮区委委托相关街道开展消防监督执法试点经验。在南京市综合行政执法体制改革大框架下，健全完善市、区、街（镇）三级消防安全委员会及其办公室，完善消防工作组织体系，落实消防安全责任，并按照相关要求配齐工作人员。
消防宣传教育工程	持续推进市、区级消防科普教育基地和微型消防体验室（点）建设，为群众提供免费实践体验。全市建设1个省级消防科普教育基地，各区至少建成1个应急消防科普教育基地。全市大型城市商业综合体设置微型消防体验室（点）覆盖率100%。



发展基础

面临形势

总体要求

主要任务

重大项目

保障措施

保障措施

(一) 加强组织领导

(二) 完善经费保障

(三) 强化督查考核

