

|     |      |   |   |
|-----|------|---|---|
|     | 2007 | 6 |   |
| 办公室 | 永    | 次 | 8 |

# 南京市人民政府文件 72

宁政发〔2007〕118号

## 市政府关于加快全市气象事业发展的通知

各区县人民政府，市府各委办局、市各直属单位：

为加快推进我市气象事业又好又快发展，更好地为防灾减灾和经济社会发展服务，根据《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》（国发〔2006〕3号）和《省政府关于加快全省气象事业发展的通知》（苏政发〔2006〕67号）精神，结合南京实际，现就加快全市气象事业发展通知如下：

### 一、充分认识加快气象事业发展的重要性和紧迫性

气象事业是科技型、基础性社会公益事业，在防灾减灾、经济建设、社会发展和服务群众生活方面发挥着重要作用。我市地处北亚热带边缘，属低山丘陵区，地貌形态多样，一年四季兼受西北风带、副热带和热带天气系统的影响，气候比较复

杂，灾害性天气频发，几乎每年都要受到洪涝、高温、干旱、台风、冰雹、寒潮、雷暴等气象灾害的袭击，给城市经济发展和人民生命财产安全带来了严重威胁。加快发展全市气象事业不但是应对气象灾害，保障人民群众生命财产安全的迫切需要，也是应对资源压力，合理开发利用生态气候资源和空中云水资源的重要举措。

近年来，我市气象事业得到了迅速发展，初步建立了气象监测、预报、服务体系，为促进经济社会可持续发展做出了重要贡献。但由于管理体制等多方面的原因，我市气象事业发展中还存在一些薄弱环节和突出问题，主要是综合气象观测体系尚未形成，预报预测水平亟待提高，科技人才队伍不足、自主创新能力不强，公共服务体系不完善，气象工作与全市经济社会发展的要求和人民群众日益增长的服务需求尚不完全适应。“十一五”期间是我市率先基本实现现代化、全面建设小康社会的重要时期，气象事业发展一定要适应经济社会发展的要求，全面提高天气气候的监测、预报、服务能力，防御和减轻气象灾害，开发利用生态资源和可再生清洁能源，更好地发挥支持、服务和保障作用。全市各级各部门要充分认识新形势下加快气象事业发展的重要意义，切实增强紧迫感和责任感，积极推进我市气象事业又好又快发展。

## 二、加快我市气象事业发展的指导思想和目标任务

今后一个时期，全市气象事业发展要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》的要求，坚持“公共

气象、安全气象、资源气象”的发展理念，大力发展天气、气候、生态与农业气象、大气成分、人工影响天气、雷电等“多轨道”业务，积极推进气象科技自主创新，建立功能先进、结构优化的新型业务技术体制和具有先进水平的气象现代化体系，实现气象事业的快速发展，为我市“全面达小康、建设新南京”提供一流的气象服务。

气象事业发展的目标任务：到 2010 年，初步建成结构合理、布局适当、功能齐备的综合气象观测系统、气象预报预测系统、公共气象服务系统和科技支撑保障系统，使气象现代化和人才队伍的建设水平、科技创新能力、气象预报服务能力等进入全国省会城市先进行列。到 2020 年，气象现代化体系建设进一步完善，气象科技水平和服务质量全面提升，气象整体实力达到副省级城市先进水平。

### 三、加强气象基础设施建设，提高气象公共服务能力

（一）加强综合气象观测系统和信息系统建设。综合气象观测系统是重要的公共基础设施。要针对我市气象监测的薄弱环节，大力加强包括环境气象观测在内的气候观测系统、风廓线仪、移动气象台、GPS 基站、天气雷达、雷电定位及自动气象站等基础设施建设。重点加强城市、沿江、沿湖、沿河、沿路灾害性天气气候监测网和中小尺度加密观测系统以及设备运行保障系统建设，加快建立全天候立体综合气象观测系统。要在省级气象信息网络和信息共享平台建设的基础上，建成联通全市各地各部门气象信息高速传输网络，提高气象信息的存储、加工和分发能力。

(二) 完善气象预报预测系统。以提高天气、气候预报预测准确率为核心, 综合应用多种探测资料和预报预测技术, 不断提高预报预测水平。重点以数值预报为基础, 融合地理信息系统应用等技术, 加快预报预测精细化进程, 加强雷电预报预警业务系统及短时临近天气预报系统建设, 做好影响我市的各类灾害性、突发性、关键性、转折性天气的预报预警。要重点支持气象预报预测系统建设, 加强对气象科技的研究, 为提高天气预报和气候预测能力提供技术支撑。

(三) 健全气象灾害预警应急体系。坚持避害与趋利并举, 建立气象灾害应急响应机制和预警应急系统。要按照《南京市重大气象灾害预警应急预案》的要求, 在政府应急指挥机构的统一领导下, 建立组织协调顺畅、部门分工明确的气象灾害应急响应机制, 成立各级气象灾害应急指挥中心。要针对我市依临长江, 市内山水环绕、地形复杂的特点, 强化对台风、暴雨、洪涝等气象灾害预警预报和应急响应能力, 特别要加强对水库、河流等重点防汛区域的监测, 最大限度地减轻重大气象灾害造成的损失。要切实加强气象灾害监测、调查、鉴定和影响评估的能力建设, 增强对农林业病虫害、城市积涝、有毒有害气体及区域环境污染、生态破坏等突发公共事件的气象预警和应急保障能力。

(四) 建立健全公共气象服务体系。强化气象公共服务职能, 构建现代化气象服务体系。一是强化农业气象服务工作。围绕建设社会主义新农村, 建立农业气象灾害监测预警业务服务系统, 充分利用有利气候条件, 科学调整种植结构, 为发展

高效、外向、生态农业服务。二是强化交通气象服务工作。针对我市交通气象服务薄弱环节，气象部门要会同交通、海事部门，加快建立专业气象监测预警服务系统，努力提高低能见度、积雪、结冰、暴雨、大风等灾害性天气的预警服务能力，为交通基础设施建设、营运等提供实时气象保障服务。三是强化城市气象服务工作。气象部门要加强与环保、市政等部门的合作，建立健全城市气象灾害监测预警系统，积极做好城市积涝和大气污染等城市气象灾害的动态监测和预警预报。四是要根据国务院办公厅《关于进一步做好防雷减灾工作的通知》（国办发明电〔2006〕28号），认真执行防雷设备设施定期检测制度。严格防雷工程的设计审核和竣工验收，防雷工程设计必须认真执行国家有关技术规范，施工单位必须严格按照设计方案进行施工，并主动接受气象部门的监督，未经验收合格的，不得投入使用。五是提高服务质量。积极改善服务手段，拓宽服务领域，丰富服务产品，完善气象预报预警发布与传播，不断满足人民群众对气象服务的多样化、精细化需求。广播、电视、报纸、网络、通信等媒体要依法做好公共气象信息的传播工作。要采取有效措施，逐步形成畅通的气象信息服务渠道，扩大气象信息的公众覆盖面，提高公共气象服务的时效性。

（五）加强气候资源利用评估体系建设。要重视气候资源的保护和开发利用，加强气候和气候变化对我市城乡经济社会发展影响的研究。一是加强城市生态气象监测和保护。我市作为六朝古都，市级以上文物保护单位 281 处，其中世界文化遗产 1 处，国家级 11 处。要切实加强对酸雨等特种气候的观测，

有效地保护我市珍贵的文化遗产。针对我市石化产业比重较大，危险化学品生产企业众多的特点，开展化学品等有毒气体污染研究，为应对和解决有毒物品泄露等提供科学依据，不断提升气象资源为可持续发展的支撑能力。二是完善人工影响天气作业体系。成立人工影响天气作业领导小组，建立健全现代化人工影响天气指挥和作业系统。结合我市地处丘陵地带的实际，加大人工影响天气工作力度，不断拓宽服务领域，增强空中水资源开发利用能力，重点开展蓄水抗旱、森林灭火、降温节能、净化城市空气等人工影响天气作业。三是积极开发气候资源。成立风能、太阳能开发利用评估中心，为可再生能源利用提供气象技术服务，提升气象服务水平。四是组织实施气候可行性论证。对城市规划、重大基础设施建设、大型工程建设、重大区域性经济开发项目，各级气象行政主管部门要依法组织开展气候可行性论证，避免和减少重要设施遭受气象灾害和气候变化的影响，防止因气候资源开发使用不当而破坏生态环境，确保项目建设与环境保护、生态建设相协调。

#### **四、积极推进气象法制、机制和体制建设**

（一）进一步加强气象法制建设。根据国家和地方气象法律法规，结合南京实际，积极做好与灾害性天气预警信号发布与传播、气象灾害防御、气候资源开发与保护、人工影响天气、雷电灾害防护、气象环境保护等方面的地方性气象法规规章相配套的规范性文件制定工作，全面加强执法监督，为发展气象事业提供法律保障。

（二）进一步完善气象公共财政投入机制。各区县政府要

将地方气象事业纳入当地国民经济和社会发展规划，切实加大对气象事业的投入力度，把增强气象能力和队伍建设所需的事业经费纳入各级财政预算，建立健全稳定增长的财政投入机制，切实加大对重大气象工程、气象科技研究和技术开发项目的投入力度。要按照属地化管理的原则做好气象部门职工的医疗、养老、失业保险等社会保障工作。

（三）加强气象科技创新机制建设。完善气象科技创新体系，全面推进气象科技进步。积极开展科技攻关，重点加强精细化数值预报产品释用技术、灾害性天气预报预测技术、重大气象灾害预警及防御应急服务等关键技术的研究。建立多渠道的气象科技投入机制，合理安排重要气象研究和新技术推广经费。

（四）完善气象人才队伍建设机制。积极推行人事制度改革，建立引进高层次人才和激励研究型业务人才成长的相关机制。以气象科技项目和业务岗位为依托，大力培养适应新时期我市气象事业发展的创新型人才、复合型人才和科技领军人才。将气象科技人才与管理人才队伍建设纳入各地人才培养计划，给予经费支持。加大气象人才培养和引进的投入力度，开展全方位、多层次的气象科技教育，提高气象队伍的整体素质，造就一支适应气象事业发展需要的气象人才队伍。

## **五、切实加强对气象工作的组织领导**

加快发展气象事业，是各级政府履行公共管理和社会服务职能的一项重要任务。各区县人民政府、市各相关部门要将气象工作列入重要议事日程，认真研究解决气象事业发展中的重

大问题，促进气象事业与经济社会发展相适应。抓紧编制全市《气象事业发展“十一五”规划》，并将其纳入当地国民经济和社会发展规划，明确气象事业的发展目标、重点任务和保障措施，统筹气象基础设施建设，合理配置气象资源。已制定好《气象事业发展“十一五”规划》的区县要认真做好规划的实施工作。各级气象部门要切实履行管理职能，创新管理方式，提高工作效率，依法管理我市涉及气象领域的各项活动。要加强气象执法机构和执法队伍的建设，不断提高气象行政执法的能力和水平。对气象基础设施保护和气象探测、公共气象信息传播、雷电灾害防御等活动，要加大依法监管的力度，确保气象法律法规全面贯彻落实。要进一步加强气象行业管理，建立气象事业发展的联合协调机制和气象信息资源共享机制。要充分利用气象信息平台，积极提供并共享大气、水文、环境、生态等方面的数据信息。各级各部门要加强交流与合作，促进全市气象事业全面、协调、可持续发展。



二〇〇七年四月十五日

**主题词：气象 科技 通知**

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，  
市法院，市检察院，南京警备区

南京市人民政府办公厅

2007年4月16日印发

共印 300 份